



Regeringskansliet  
Klimat- och näringslivsdepartementet  
[kn.registrator@regeringskansliet.se](mailto:kn.registrator@regeringskansliet.se)

## Överlämnande av regeringsuppdrag att bereda prövning av Gävle Öst Havsvindpark enligt lag (1992:1140) om Sveriges ekonomiska zon

Er beteckning KN2024/02153 (delvis)

### Beslut

Länsstyrelsen i Gävleborgs län beslutar att redovisa uppdraget att bereda ärendet och överlämna ett förslag till beslut.

Länsstyrelsen föreslår att regeringen ska avvisa ansökan.  
Länsstyrelsens yttrande med förslag till beslut framgår i sin helhet av bilaga 1.

### Parallell prövning av Natura 2000-ansökan

Länsstyrelsen Gävleborg handlägger pågående ansökan om tillstånd enligt 7 kap. 28 a § miljöbalken (1998:808) för verksamheten. Ansökan omfattar Natura 2000-områdena Finngrundet-Östra banken (SE0630260), Norra banken (SE0630263) och Västra banken (SE0630262). När ärendet med diarienummer 7868-2024 är färdigutrett kommer Länsstyrelsen meddela beslutet med kopia till regeringen och övriga berörda.

### Redogörelse för ärendet

Gävle EW AB (bolaget) har den 30 oktober 2024 ansökt hos regeringen om uppförande och drift av Gävle Öst Havsvindpark enligt 5 § lagen (1992:1140) om Sveriges ekonomiska zon (LSEZ). Projektområdet är beläget i Södra Bottenhavet inom Sveriges ekonomiska zon (SEZ).

Bolagets ansökan om Natura 2000-tillstånd för Finngrundets Norra och Västra bank för planerad vindpark inkom samtidigt till Länsstyrelsen i Gävleborgs län.

Bolagets ansökan för Finngrundets Östra bank lämnades till Länsstyrelsen i Uppsala län, eftersom Natura 2000-tillstånd i enlighet med 7 kap. 32 § miljöbalken (MB) prövas av den länsstyrelse vars sjöterritorium ligger närmast det berörda området.

Regeringen fattade den 16 december 2024 beslut om att ge Länsstyrelsen i Gävleborgs län i uppdrag att bereda ansökan och överlämna ett förslag till beslut senast den 31 mars 2026 till Klimat- och näringslivsdepartementet. Av regeringsbeslutet framgick även att ärendena om Natura 2000-tillstånd i möjligaste mån bör beredas tillsammans med ansökan enligt LSEZ. Den 18 december 2024 beslutade Länsstyrelsen i Uppsala län om att förordna och överlämna handläggningen av ansökan för Finngrundet Östra banken för den planerade verksamheten till Länsstyrelsen i Gävleborgs län, deras diarienummer 8094-2024.

Länsstyrelsen Gävleborg beslutade den 17 januari 2025 att skicka ansökan på remiss med förfrågan om kompletteringsbehov till myndigheter och sakkunniga organisationer (se sändlista i bilaga 2). Den 31 mars 2025 begärde Länsstyrelsen komplettering av ansökan och att platsspecifika uppgifter om projektområdet skulle inkluderas i verksamhetens miljökonsekvensbeskrivning (MKB). Bolaget uppmanades även bemöta inkomna yttranden om kompletteringsbehov inför kungörelse. Kravet på komplettering inkluderade bland annat bottenundersökningar av den marina miljön samt fältinventeringar för fåglar. Dessa inventeringar bedömdes även vara nödvändiga för pågående Natura 2000-prövning för verksamheten med närliggande känsliga naturtyper och arter för områdena.

Bolaget efterfrågade ett möte med Länsstyrelsen som ägde rum den 9 maj 2025 i Gävle. Bolaget redogjorde under mötet för sin inställning att nödvändiga fältinventeringar kommer att genomföras för verksamheten efter att tillstånd har medgivits. Länsstyrelsen lyfte för bolaget redan vid det tillfället att begärda kompletteringar om platsspecifika prövningsunderlag krävs för att kunna avgöra tillåtligheten och att de därför inte kan genomföras efter att tillstånd medgivits. Vilket det även fanns stöd för i inkomna remissvar. Bolaget svarade på Länsstyrelsens begäran om komplettering den 16 juni 2025 med bland annat en tidsplan på utredningar som ska ske inför etableringen. Planerade utredningar presenterades fortsatt bortom beredningstiden. Bolaget framhöll i sitt yttrande att ansökan bedöms vara tillräcklig för kungörelse.

Länsstyrelsen beslutade den 4 september 2025 att skicka bemötandet till samtliga remissinstanser för synpunkter inför ett eventuellt beslut om kungörelse. Med stöd av inkomna synpunkter underrättade Länsstyrelsen sedan bolaget om att underlaget i ansökan enligt LSEZ fortsatt inte bedömdes vara tillräcklig inför kungörelse och fortsatt beredning. Bolaget fick en ny möjlighet att inkomma med kompletteringarna som svar på kommunikeringen från den 10 november 2025. Det framgick tydligt att ett förslag till beslut om avvisning av ansökan kunde komma att fattas innan föregående kungörelse, ifall efterfrågade underlag inte inkom inom rimlig tid. Bolagets yttrande från den 19 december 2025 saknade fortsatt efterfrågade kompletteringar.

## Länsstyrelsens samlade bedömning

Länsstyrelsen gör bedömningen att bolaget inte avser komma in med något ytterligare underlag inför prövning av LSEZ-ansökan. Bedömningen görs utifrån vad bolaget framfört vid mötet med Länsstyrelsen, inkomna yttranden och den fortsatta kommunikering som genomförts med tydligt ställda krav på underlaget inför kungörelse av ansökan.

Bolagets inställning att åta sig att genomföra de inför prövningen nödvändiga utredningarna i efterhand, medför att det underlag som ligger till grund för ansökan därmed inte kan ses som komplett för prövningen i sak. Utifrån gällande bestämmelser om allmänna hänsynsregler samt den bevisbörda och kunskapskrav som åläggs verksamhetsutövaren, föreslår Länsstyrelsen att regeringen ska avvisa aktuell tillståndsansökan för Gävle Öst Havsvindpark.

## Förslag till avvisning innan föregående kungörelse

Länsstyrelsens inställning att föreslå att avvisa ansökan utan föregående kungörelse grundas i bedömningen att bristerna i ansökan är för omfattande för att miljöbedömningen ska kunna slutföras. Länsstyrelsen anser inte att underlagen i aktuell ansökan uppfyller kunskapskravet för prövningen.

För bedömning av omfattningen av konstaterade bristerna i ansökan har Länsstyrelsen utöver intern kunskap från andra pågående prövningar för havsbaserad vindkraft i Södra Bottenhavet funnit stöd i de remissyttranden som har inkommit från myndigheter och sakkunniga, i enlighet med vad som redovisas i förslaget till beslut.

Begärda underlag för prövningen av ansökan behövs även för annan prövning för projektet, såsom tillstånd enligt 7 kap. 28 a § MB och för nedläggning av kablar inom området enligt lag (1966:314) om kontinentalsockeln (se SGU:s beslutsförslag för KN2024/02154 från den 29 oktober 2025). Inom Södra Bottenhavet pågår prövning av flera verksamheter som har redovisat ett motsvarande platsspecifikt underlag inom rimlig tid, som länsstyrelsen i detta fall har begärt av sökanden att redovisa för aktuellt projektområde.

Länsstyrelsen kan konstatera att uppdragets beredningstid är begränsad och att det därför är svårt att hinna med komplettering av mer omfattande underlag i ansökan. I första hand har Länsstyrelsen därav strävat efter att möjliggöra för bolaget att inkomma med det mest nödvändiga underlaget i tid inför kungörelse och fortsatt prövning. I andra hand har bolaget ombetts redogöra för en realistisk tidplan för möjlig fortsatt kunskapsinhämtning om områdets förutsättningar inför etablering. Ärendets beredning har i möjligaste mån samordnats med pågående tillståndsprövning enligt 7 kap. 28 a § MB (Natura 2000) som bedöms vara en förutsättning för att verksamheten ska kunna meddelas ett tillstånd (4 kap. 8 § MB).

Det är även Länsstyrelsens uppfattning att en ansökan som saknar grundläggande underlag för bedömning i sakfrågor, som är avgörande för tillåtligheten inte bör kungöras och hanteras hos fler aktörer i samhället av resursmässiga skäl. I remissvar till Länsstyrelsen har även lyfts att det flertal parallella prövningsprocesser som pågått i området för havsbaserad vindkraft sett till gällande havsplan, har inneburit svårigheter för bland annat kommuner att avsätta tillräckliga resurser. Samt att remissinstansernas resurskapacitet bör beaktas i syfte att säkerställa ett korrekt och kunskapsuttömmande remissförfarande.

Under beredningstiden har ansvariga myndigheters inställning till ansökans kompletteringsbehov för olika sakområden kommunicerats utan att bolaget visat att de kommer att avhjälpa konstaterade brister i ansökan inom rimlig tid. Bolaget kvarstår fortsatt vid att kunskapsinsamlingen ska genomföras först när tillstånd har erhållits. Det vore därför inte samhällsekonomiskt försvarbart att driva hela beredningsprocessen utan indikationer på att efterfrågade kompletteringar kommer att lämnas in under beredningstiden för ärendet. Av samma skäl har det saknats anledning för Länsstyrelsen att begära förlängd tid hos regeringen för beredningsuppdraget för Gävle Öst Havsvindpark.

### Tidsplanen för utredningar

Den tidsplan som bolaget har presenterat omöjliggör för såväl beslutsfattaren som för viktiga remissinstanser att ta ställning till verksamhetens tillåtlighet och meddela tillstånd med relevant villkorsskrivning i dagsläget.

Bolaget har under möte med Länsstyrelsen samt i kompletteringsyttrande lyft följande argument som stöd för sin inställning om att framtagande av utredningar i området inte ska göras innan tillstånd erhållits. För bolagets systerbolags ansökningar om tillstånd för en havsbaserad vindpark söder om Skåne, Skåne Havsvindpark, investerades 300 000 000 kr i bottenundersökningar med mera inför ansökan om tillstånd enligt bland annat lagen om Sveriges ekonomiska zon. Nämnda undersökningar med därtill hörande kostnader visade sig dock vara förgäves eftersom regeringen med anledning av Försvarmaktens inställning till havsbaserad vindkraft i Egentliga Östersjön sedermera avslag ansökningar avseende 13 projekt inklusive Skåne Havsvindpark.

Länsstyrelsen har förståelse för att bolaget upplever att beslutet har ökat osäkerheten i tillståndsprocessen, vilket de har lyft i yttrandet. Av regeringens beslut framgår dock hur beredningen av ansökningar enligt 5 § LSEZ ska hanteras. Länsstyrelsen konstaterar därmed att det finns tydliga ramar för handläggningen av beredningsuppdraget som följer av de regelverk som gäller för miljöprövningen.

### Det fortsatta behovet av förnybar energi

Länsstyrelsen Gävleborg vill för överlämnandet av beslutsförslaget klargöra att myndigheten är positivt inställd till havsbaserad vindkraft med de effekter och bidrag som förnybar elproduktion kan medföra till regionen och nationellt. Vindkraft är en konstaterat viktig pusselbit i den gröna omställningen och behövs för en långsiktigt hållbar utveckling av samhället i stort. Det aktuella projektet kunde även haft potential att bidra med en installerad effekt på upptill 4 860 GW, motsvarande en årlig elproduktion om ca 15 TWh med start under 2030-talet enligt aktuell ansökan.

Om Gävle Öst Havsvindpark hade visat på lagmässiga förutsättningar att kunna erhålla tillstånd samt ansluta exportkabel till anslutningspunkt i eller i närhet till länet, kunde det ha gynnat energibehoven i pågående omställning samt bidragit positivt till regionens näringslivsutveckling. Projektet kunde i det fallet ha varit ett strategiskt viktigt för övergången till ett fossilfritt samhälle,

förutsatt att verksamhetsutövarens ansökan uppfyllt grundläggande krav för miljöhänsyn och teknisk genomförbarhet.

Endast sett ur ett energiperspektiv bedöms projektet av Länsstyrelsen vara förenlig med nationella klimatmål och energipolitiska mål samt med Gävleborgs energi- och klimatstrategi. Projektet bedöms även kunna bidra väsentligt till en trygg och fossilfri elförsörjning i Sverige och regionalt. Stor samhälls- och klimatnytta hade kunnat uppnås med ett sådant möjliggörande av industriomställningen, vilket hade kunnat öka länets konkurrenskraft, sysselsättning och teknikutveckling.

Avslutningsvis anser Länsstyrelsen Gävleborg att om efterfrågade kompletteringar inkommer bör projektet därför ges förutsättningar att prövas i sak.

## De som medverkat i beslutet

Beslutet har fattats av landshövding Carina Ståhl Herrstedt med handläggare Lisette Nordgren som föredragande. I den slutliga handläggningen har också länsråd Veronica Lauritzsen, avdelningschef Joakim Hellgren, länsassessor Ann-Charlotte Nyman, naturvårdshandläggare Peter Nordling, vilthandläggare Emma Engvall, miljöanalyshandläggare Veronica Lundgren, miljötillsynshandläggare Lijana Gottby, arkeolog Mia Englund, samt enhetschef för vattenverksamhet och fiske Hanna Karlsson och enhetschef för hållbar utveckling Christoffer Carstens medverkat.

Denna handling har godkänts digitalt och saknar därför namnunderskrift.

## Bilagor

1. Yttrande med förslag till beslut
2. Sändlista

*Samtliga handlingar i beredningsärendet (aktbilagorna 4-77) som upprättats och inkommit efter regeringens beslut och akten från regeringen, översänds till Regeringskansliet i särskild ordning.*

## Kopia till

*Kopia av beslutet samt bilaga 1 och 2 skickas till samtliga remissinstanser och sökandens ombud enligt nedan.*

Fröberg & Lundholm Advokatbyrå AB (mikael.berglund@froberg-lundholm.se, siri.stromberg@froberg-lundholm.se, victoria.viklund@froberg-lundholm.se)